



La Perspectiva Institucional de las Sinergias

Explorando sinergias entre protección social y fomento productivo rural en América Latina

M. Ignacia Fernández

Bogotá, 3 de marzo de 2016

Estructura de la Presentación

- ▶ **Definiciones y metodología**
- ▶ **Dimensión estratégica: el valor agregado de la articulación**
- ▶ **Restricciones y oportunidades políticas**
- ▶ **Aspectos técnicos. Restricciones y oportunidades derivadas del diseño de las intervenciones**
- ▶ **Espacios de oportunidad para avanzar hacia una mayor complementariedad**

▶ **Articulación**

- ✓ Esfuerzos intencionados de beneficiar a una misma población objetivo, con distintos bienes y servicios públicos

▶ **Bondades de la articulación**

- ✓ Sinergias sobre el bienestar y la calidad de vida de los hogares

▶ **Metodología**

- ✓ Entrevista a informantes claves
- ✓ Revisión de programas, presupuestos y marcos normativos

Dimensión estratégica

Restricciones y oportunidades políticas

Aspectos técnicos

Espacios de oportunidad para la complementariedad

- ▶ TMC y la superación sostenida de la pobreza
- ▶ Dimensión multidimensional de la pobreza
- ▶ Orientación social y/o productiva de las políticas de superación de la pobreza e inclusión
- ▶ Ingresos, mercados y economías locales
- ▶ Contribución de los TMC en generar en las familias las habilidades básicas para aprovechar de mejor forma los programas de fomento productivo.

- ▶ Existe voluntad política (Co, Mx, Pe)

- ▶ (Falta) voluntad de articulación interinstitucional
 - ✓ Distintas expertices
 - ✓ Celos institucionales (Co, Es)

- ▶ En varios casos ya existen espacios de articulación
 - ✓ Chile, El Salvador, Perú, Colombia, México

- ▶ Rol de los ministerios de agricultura en el desarrollo social (Es, Ch), arquitectura institucional para el desarrollo rural (Co)

- ▶ Evidencia incipiente de programas pilotos

- ▶ Posibilidades efectivas de coordinación tienen mucho que ver con modelo de implementación y que rol que se atribuya a lo local
 - ✓ Mejor coordinación local que nacional
 - ✓ Hipótesis de inicio de “Territorios Productivos” en México

Dimensión estratégica

Restricciones y oportunidades políticas

Aspectos técnicos

Espacios de oportunidad para la complementariedad



- ▶ **Restricciones presupuestarias:**
 - ✓ Mismo servicio-ministerio, menos restricciones
 - ✓ Anualidad y cupos versus enfoque de derechos (Ch, Br)

- ▶ **Criterios de focalización: hogar versus territorio**

- ▶ **Cobertura: Escala de las intervenciones**

- ▶ **Población objetivo:**
 - ✓ Dificultades de escalamiento, por bajo nivel educacional o cultural de beneficiarios CCT

Dimensión estratégica

Restricciones y oportunidades políticas

Aspectos técnicos

Espacios de oportunidad para la complementariedad

Tres “tipos de sinergias”

- ▶ Tipo 1. Programas distintos e independientes, a cargo de distintas instituciones, que focalizan en la misma población (intencionada o casualmente).
- ▶ Tipo 2. Programas diseñados en forma complementaria, a cargo de una misma institución, que conforman una estrategia integrada.
- ▶ Tipo 3. Programas diferentes, con objetivos complementarios, a cargo de instituciones distintas, que se articulan entre sí.

Dimensión estratégica

Restricciones y oportunidades políticas

Aspectos técnicos



Espacios de oportunidad para la complementariedad

- ▶ Casos en que CCTs hacen sus propios programas de inclusión económico - productiva (Tipo 2):
 - ✓ El Salvador: Piloto en 10 municipios, FISDL-CENTA (en régimen, sin CENTA)
 - ✓ Perú: Juntos – Haku Wiñay en MIDIS
 - ✓ Chile: IEF (MDS) - Yo Emprendo/Yo Trabajo (FOSIS)

- ▶ Pilotos de articulación inter-institucional para las sinergias (Tipo 3):
 - ✓ Colombia: Programa de Agricultura Familiar, MADR, que se articula con DPS y PFA
 - ✓ México: Territorios Productivos, articulado desde SEDESOL
 - ✓ Brasil: eje de inclusión productiva de Bolsa Familia, en MDS

Dimensión estratégica

Restricciones y oportunidades políticas

Aspectos técnicos



Espacios de oportunidad para la complementariedad

- ▶ Casos Tipo 2 evitan problemas de articulación, presupuestarios, de escalamiento

- ▶ Pero...
 - ✓ Duplicidad de oferta,
 - ✓ Falta de *expertise* para PDP en “promotores sociales” (problemas técnicos)

 - ✓ No se modifica la estructura de oportunidades a que tiene acceso la población en situación de pobreza (problema estratégico)
 - ▶ ¿Bondades caso Tipo 3?



CHILE

Huelén 10, 6to Piso
Providencia | Santiago
(+56 2) 2236 4557

COLOMBIA

Calle 75 8-34, 2do Piso | Bogotá
(+57 1) 383 7523

ECUADOR

Av. Shyris N32-218 y Av. Eloy Alfaro
Ed. Parque Central, Of. 610 | Quito
(+ 593 2) 382 3916 - 382 3882

MÉXICO

Yosemite 13, Colonia Nápoles
Delegación Benito Juárez | DF
(+52 55) 5096 6592