

La importancia de los hallazgos desde la perspectiva de las políticas públicas

Jorge H. Maldonado
Universidad de los Andes

Tomás Rosada
FIDA

Conclusiones

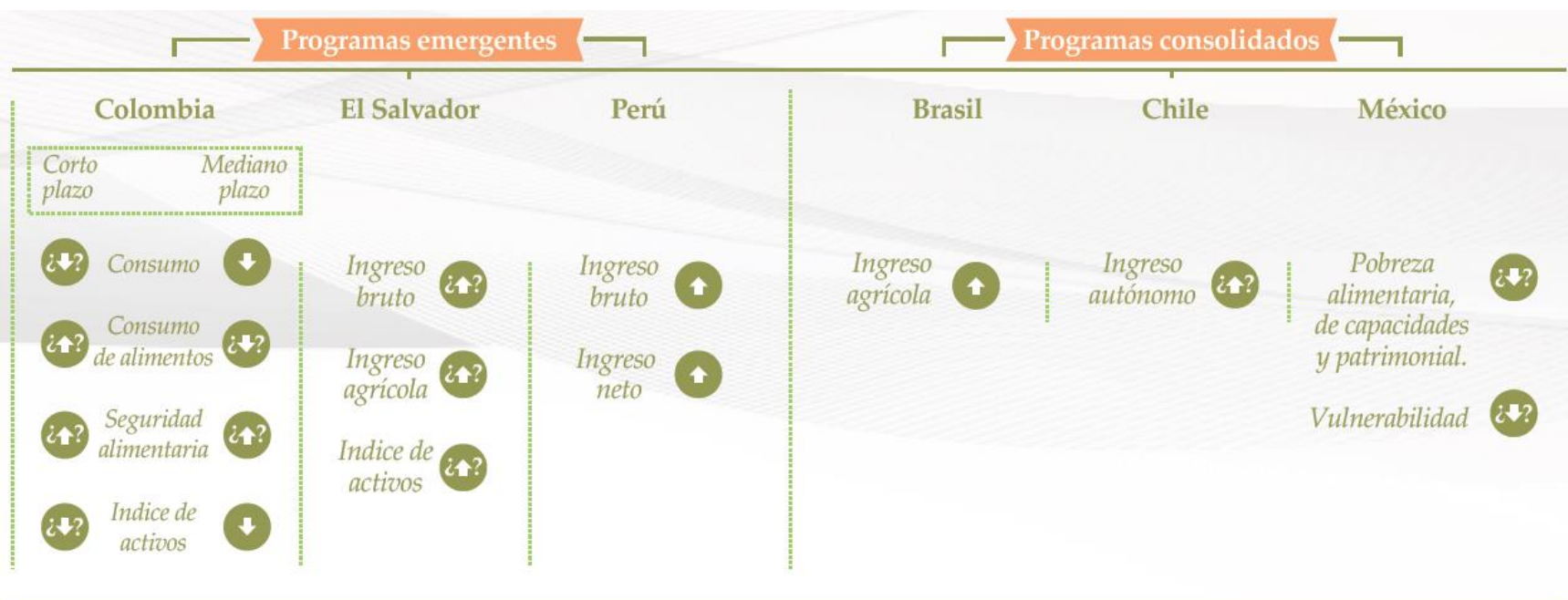
- La relación entre programas de transferencias monetarias condicionadas y de desarrollo rural es un campo de investigación relativamente nuevo, y aún no existe un consenso sobre la existencia de complementariedades y sinergias.
- En la literatura se proponen varios canales a través de los cuales pueden observarse las interacciones: en la producción agrícola, en la gestión del riesgo, en la inclusión financiera, en el consumo del hogar, la seguridad alimentaria, la formación de capital productivo o en la formación de capital humano.
- Si bien se ha venido avanzando en el tema de la evaluación del impacto en ambas dimensiones, es poco lo que se ha logrado analizar sobre el impacto de intervenciones conjuntas.

Principales resultados

En este proyecto se encontró alguna evidencia de los efectos sinérgicos o de complementariedades entre los programas de DR y TMC.

Principales resultados

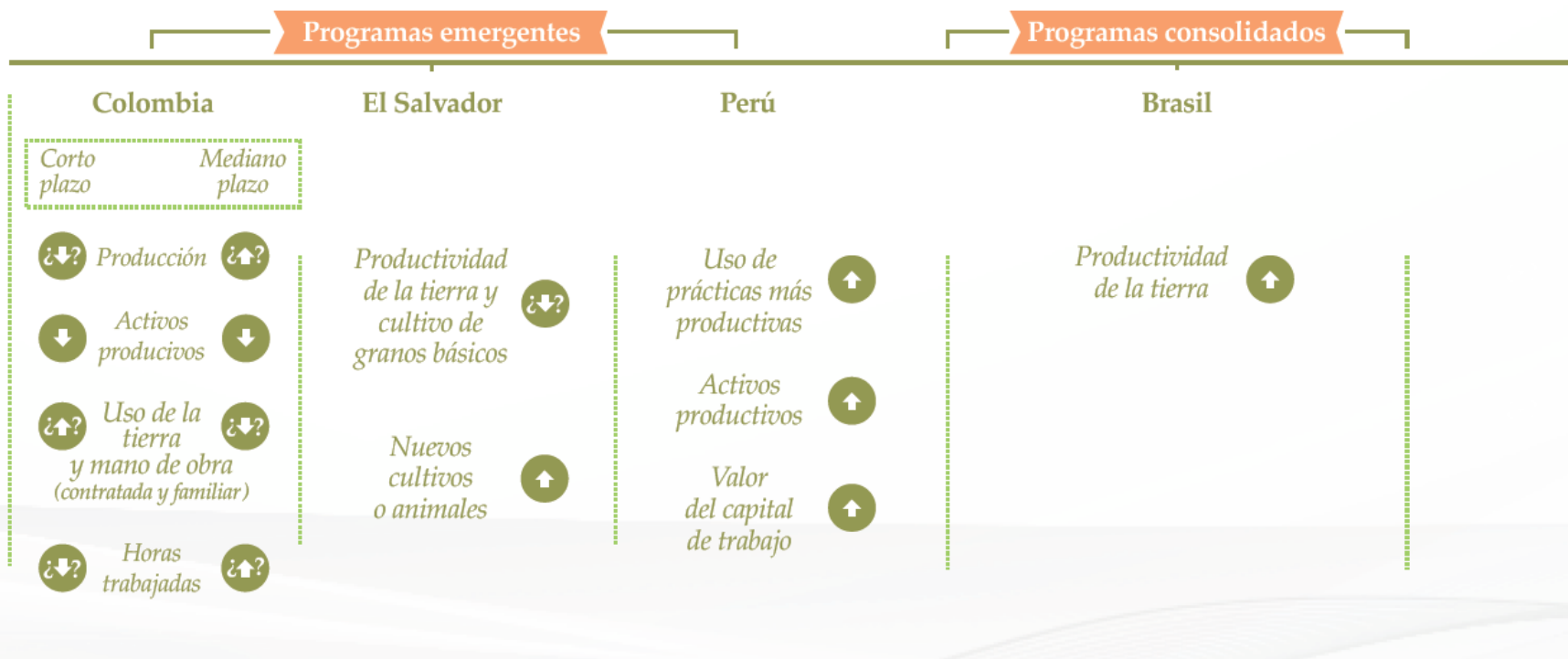
Sobre bienestar



¿?Efecto observado pero no significativo estadísticamente

Principales resultados

Sobre decisiones productivas



¿?Efecto observado pero no significativo estadísticamente

Principales resultados

Algunos de los resultados generan más preguntas que respuestas. Y se deben reconocer los desafíos asociados a este tipo de investigaciones.

Las sinergias pueden existir: alguna evidencia cuantitativa y mayor evidencia desde la perspectiva institucional sugieren que las sinergias son posibles y se pueden desarrollar.

Sin embargo, para que se expresen se requiere cumplir con algunas condiciones necesarias (aunque no suficientes).

Condiciones para el desarrollo de sinergias

- **Focalización**



- Aunque parece evidente que los hogares rurales son sujetos tanto de políticas de protección social como de programas de desarrollo rural, en la práctica no es evidente esta intersección.
- Esto se puede deber a la diversidad de programas y de sus objetivos, y a la heterogeneidad de los hogares rurales.
- Se debe tener en cuenta el tipo de intervenciones productivas a las que la población beneficiaria de los programas de TMC podría tener acceso en función de sus capacidades.

Relación entre tipologías de protección social y categorías de agricultura familiar y el potencial para encontrar sinergias

Tipologías de agricultura familiar *	Tipologías de protección social**		
	Protección	Prevención	Promoción
Subsistencia	++	+	0
Transición	+	++	++
Consolidada	0	+	+++

* De acuerdo a Echenique (2006) y Maldonado et al. (2007)

** De acuerdo a Devereux y Sabates-Wheeler (2004)

Condiciones para el desarrollo de sinergias



- **Coordinación**
- La oferta programática pública se puede coordinar para reducir costos de implementación y agilizar procesos.
 - Hay diferentes gradientes de interacción entre políticas, por ejemplo:
 - Distintos programas y proyectos se pueden alinear.
 - Dentro de un mismo proyecto se pueden incluir nuevas intervenciones que busquen nuevos objetivos.
- Es necesario la creación de espacios de trabajo conjunto tanto a nivel central como a nivel local para poder explorar las sinergias.

Condiciones para el desarrollo de sinergias



- **Identificación**

- Las bases de datos de los dos tipos de programas no son necesariamente compatibles y en algunos casos, la información es precaria.
- Un modelo de registro único de usuarios de programas públicos permitiría hacer un seguimiento mucho más eficiente y efectivo de las políticas, tanto de protección social como de desarrollo productivo.

Condiciones para el desarrollo de sinergias



- **Evaluación**

- Identificar el impacto de una intervención requiere unas condiciones que limitan su viabilidad. Analizar el efecto de **dos** intervenciones simultáneas, provenientes de instituciones diferentes, con momentos y desarrollos institucionales distintos, restringe aun más las posibilidades de evaluación.
- Abordar programas ya existentes, y con diseños no necesariamente previstos para realizar evaluaciones cruzadas crea la necesidad de combinar métodos y enfoques de evaluación innovadores (cuantitativos y cualitativos) con el fin de superar las dificultades técnicas de evaluación.

Retos en la Implementación

- Las intervenciones que ofrecen protección social pueden dotar de herramientas y capacidades a los participantes para obtener mejor provecho de las intervenciones de desarrollo rural. En este caso unas intervenciones **escalonadas** serían más efectivas que unas simultáneas: graduación.
- Las intervenciones de apoyo productivo dirigidas a grupos vulnerables y que tengan en cuenta la falta de activos o de capacidades, pueden encontrar un elemento sinérgico en la intervención **simultánea** de los programas de protección social, ya que se favorece la intervención productiva-preventiva en los agricultores de subsistencia.

Retos en la implementación

- El efecto de los programas parece diluirse en el tiempo. Las comunidades no tienen las capacidades —o los programas no logran crearlas— para darle continuidad y **sostenibilidad** al cambio de conducta esperado en los beneficiarios. Los programas deben experimentar, analizar y probar mecanismos que generen un efecto de sostenibilidad de las intervenciones y no solo de la coyuntura de la intervención.

Actividades futuras

1. **¿Qué programas en la región ya consideran interacción entre ambos tipos de programas?**
2. **¿Cómo funcionan?**
3. **¿Son exitosos?**
4. **¿Qué se necesita para alcanzar mayores impactos de la interacción?**
5. **¿Es posible observar articulaciones en la escala local?**
6. **¿Cómo funciona la interacción de programas en un enfoque territorial?**

GRACIAS